

DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE del 23.05.2024

L'anno duemilaventiquattro, addì 23 del mese maggio, alle 15,30, presso la Sala Convegni del Belvedere di San Leucio sito nel Comune di Caserta, si è riunita in *seconda convocazione* l'Assemblea dell'EDA Caserta per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Caserta, così come da convocazione del Presidente dell'Assemblea con Nota Prot. n. 1269/2024 del 15.05.2024, per deliberare sul seguente O.D.G.:

- 1) *Relazione del Presidente dell'Ente d'Ambito, Arch. Vito Luigi Pellegrino;*
- 2) *Parere consultivo sul Bilancio di Previsione 2024/2026 ed allegati dell'Ente d'Ambito Caserta;*
- 3) *Varie ed eventuali.*

Presieda l'Assemblea, in assenza del Sindaco di Caserta Carlo Marino, Andrea De Filippo, Sindaco del Comune di Maddaloni, in qualità di sindaco del Comune con il maggior numero di abitanti presente al momento della valida costituzione dell'Assemblea, che assume la presidenza ai sensi dell'art. 27, comma 4 della L.R.C. n. 14/2016. E dell'art. 6, comma 2 dello Statuto.

Prende la parola il Presidente dell'Assemblea Andrea De Filippo che procede all'appello dei Sindaci, dei Commissari e/o delegati presenti in assemblea in rappresentanza dei comuni della provincia di Caserta.

Risultano presenti 37 comuni indicati nel foglio presenze **allegato A)** e che rappresentano il 56,405547450% delle quote di partecipazione.

Il Presidente dell'Assemblea, constatato che i Comuni presenti (37/104) rappresentano il 56,405547450% delle quote di partecipazione, dichiara l'Assemblea valida ed idonea ad esprimere il parere consultivo, ai sensi di quanto disposto all'art. 6 c. 4 dello Statuto.

Sono, inoltre, presenti:

- il Presidente del Consiglio d'Ambito Vito Luigi Pellegrino;
- i sottoelencati Consiglieri d'Ambito:
 - De Nuccio Nicola;
 - Moriello Domenico
 - Mottola Benito
 - Seguino Giuseppe
 - Vaglivello Giovanni
 - D'Angelo Domenico
 - De Filippo Andrea
 - Maturi Filippo
 - Scirocco Michele

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

- il Direttore Generale Agostino Sorà;
- per il Collegio dei Revisori dei Conti sono presenti il Presidente Dott. Francesco Capone ed il componente Rag. Lucia Ammendola.

Il Presidente De Filippo dopo aver salutato e ringraziato i presenti, passa la parola al Presidente del Consiglio d'Ambito Arch. Vito Luigi Pellegrino per illustrare ai sindaci **il primo punto all'ODG**.

Il Presidente dà informativa ai sindaci e delegati presenti sulle attività che l'Ente ha posto in essere nell'anno 2023 e su quelle da completare nel corso del 2024:

Linee di intervento a breve termine

Il servizio rifiuti nell' Ente d'Ambito Caserta: Configurazione, criticità ed esigenze di intervento - Aggiornamento.

1) Attuale configurazione del servizio rifiuti in Provincia di Caserta – Prospettive.

L'attuale configurazione dei servizi di igiene urbana nel territorio della provincia di Caserta è caratterizzata da una fortissima parcellizzazione degli stessi.

Infatti, gli attuali affidamenti risultano essere assegnati (con gara, con ordinanza sindacale, in proroga, ecc.) a circa 35 diversi soggetti gestori.

Gli affidamenti hanno scadenze diverse, pertanto, nel rispetto del quadro normativo introdotto con la L.R.C. n. 14/2016, è stato previsto che, nelle more della entrata a regime dell'EDA, i Comuni sono obbligati ad inserire nei bandi di gara una clausola risolutiva espressa che prevede la rescissione del contratto qualora l'EDA individua il nuovo soggetto gestore dei servizi.

Lo smaltimento della *frazione umida*, a causa della totale mancanza di impianti di compostaggio in provincia di Caserta, è assicurato da impianti di trasferimento con costi elevati a carico dei Comuni con notevole aumento dei costi complessivi del servizio che si ribaltano sui cittadini utenti con aumenti della tariffa.

Lo smaltimento della frazione secca, è assicurato, per tutta la provincia, dallo STIR di Santa Maria Capua Vetere gestito dalla società provinciale GISEC SPA, istituita con la legge 26/2010.

I rifiuti tritovagliati ed imballati presso lo STIR di Santa Maria Capua Vetere, vengono trasportati presso il termovalorizzatore di Acerra, la cui gestione è di competenza della Regione Campania, mentre i residui di lavorazione vengono smaltiti presso la discarica Maruzzella di San Tammamo o presso impianti di smaltimento localizzati fuori regione o all'estero.

I materiali riciclabili – carta – cartone – plastica – vetro- alluminio ecc. sono conferiti dai Comuni direttamente o a mezzo delega al soggetto gestore, alle piattaforme convenzionate con il sistema CONAI.

Lo smaltimento degli ingombranti è assicurato da diverse aziende private che di norma sottoscrivono contratti direttamente con i Comuni.

Le isole ecologiche risultano attivate su diversi Comuni della provincia di Caserta.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

Criticità ed ulteriori esigenze urgenti

- a) Nel prossimo biennio 2024/2025, la criticità legata alla **mancanza di un Piano d'Ambito aggiornato** che, in coerenza con gli indirizzi del P.R.G.R.U. della Regione Campania, definisca le modalità e gli obiettivi quali-quantitativi dell'attività di raccolta dei rifiuti nelle varie aree dell'ATO Caserta e le scelte di assetto impiantistico in funzione dei fabbisogni di medio-lungo termine di trattamento dei rifiuti prodotti e della disponibilità di siti idonei, sarà definitivamente superata. La procedura per ottenere la conformità del Piano d'Ambito al P.R.G.R.U. è nella fase di consultazione dei soggetti competenti.

Per l'aggiornamento del Piano d'Ambito, il CONAI ha fornito, gratuitamente, il supporto tecnico necessario per procedere alla predisposizione degli atti garantendo la necessaria consulenza tecnica che include anche la predisposizione di un piano industriale indispensabile per l'affidamento dei servizi.

Con la *deliberazione n. 04 del 05.03.2024*, il Consiglio d'Ambito ha approvato le modifiche e le integrazioni al Piano d'Ambito adottato in data 26.09.2020 con la deliberazione di Consiglio n. 11.

Come sopra evidenziato, un elemento di forte criticità per l'attuazione del ciclo integrato rifiuti in Provincia di Caserta è legato alla totale mancanza di impianti di compostaggio in provincia di Caserta per lo smaltimento della frazione umida.

Con la programmazione regionale (impianto compostaggio aerobico di Casal di Principe, anaerobico di Cancellone Arnone e di Maddaloni), a regime, arriveremo alla risoluzione totale delle attuali problematiche, legate alla continua volatilità del prezzo del conferimento, con il contestuale aumento dei costi complessivi del servizio che si ribaltano sui cittadini utenti.

Il Piano d'Ambito prevede anche la realizzazione a supporto della raccolta differenziata di un **impianto trattamento ingombranti, un impianto trattamento assorbenti, un impianto trattamento terre da spazzamento.**

L'affidamento della gestione dell'impiantistica da parte dell'EDA, fermo restando le competenze assegnate dalla legge all'ARERA sulla determinazione delle tariffe al cancello – vedi Delibera n. 363/2021 -, ha l'obiettivo di pervenire, al più presto, alla determinazione di *tariffe regolamentate* per lo smaltimento di tutte le frazioni di rifiuto, attualmente fortemente volatili.

- b) In merito alla realizzazione dei nuovi impianti sopra richiamati, si precisa che il Piano d'Ambito adottato in data 26.09.2020, prevede che il costo degli investimenti programmati sono finanziati dalla tariffa.

Invero, però, occorre precisare che, l'EDA Caserta, a valere sui fondi del PNNR, con una intensa attività di supporto svolta nell'anno 2021 ed inizio anno 2022, è riuscita a predisporre gli atti amministrativi e progettuali (preliminari) per consentire ai singoli Comuni di presentare progettazioni per oltre € 100.000.000,00, di cui:

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

LINEA INTERVENTO A	€ 6.658.488,31
LINEA INTERVENTO B	€ 67.811.202,18
LINEA INTERVENTO C	€ 26.295.293,79

Tutti i progetti presentati sono stati valutati positivamente dall'ex MITE; quelli finanziati sono:

- 1) Per la *linea C* risulta finanziata la realizzazione dell'impianto di trattamento assorbenti nel comune di Caserta per € 10.000.000;
- 2) Per la *linea A* risultano finanziati interventi nei comuni di Letino, Curti, Orta di Atella, Portico di Caserta e Maddaloni per circa € 3.000.000.

Per quanto attiene l'altra impiantistica prevista nel Piano d'Ambito provinciale si rappresenta quanto segue:

- c) Discarica Maruzzella – San Tammaro – la Regione Campania con D.D. n. 48 del 12.3.2021 ha rilasciato Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) nell'ambito dell'Autorizzazione Unica Regionale per il progetto "**Landfill mining discariche Maruzzella 1 e 2** e rifunzionalizzazione piazzole con *attività no food* nel Comune di San Tammaro (CE) -Proponente: Provincia di Caserta" che consentirà il recupero di volumi per lo smaltimento dei residui della lavorazione dei rifiuti indifferenziati provenienti dallo STIR di Santa Maria Capua Vetere, attualmente smaltiti presso impianti privati con costi elevati a carico della tariffa praticata ai Comuni.
- d) TMB – Santa Maria Capua Vetere – è in programma l'ammmodernamento tecnologico degli STIR regionali – **PROGETTO SMART GREEN STIR** – per il recupero di materia e di energia, ai fini del riciclo mediante trasformazione DEGLI SABBILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA e IMBALLAGGIO dei RIFIUTI in STABILIMENTI di TRATTAMENTO INTEGRATO dei rifiuti;

Linee di intervento a breve termine

Dopo aver delineato il complesso piano di azioni dell'Ente, la cui realizzazione si completerà nel corso del biennio 2025/2026, si rappresenta quanto segue:

Adozione atti necessari all'individuazione del soggetto gestore e affidamento del servizio – Articolo 26, comma 1, lettera c).

Con l'approvazione della Legge regionale Campania n. 19 del 7.8.2023, modificativa della L.R.C. n. 14/2016, per dare attuazione alle competenze assegnate dall'art. 29, comma 1, lett. b) e art. 26-bis comma 1 e 2, il Consiglio d'Ambito nella riunione del 20.10.2023, ha approvato, all'unanimità, giusta Deliberazione n. 15 del 31.10.2023, l'Atto di indirizzo al Direttore Generale per l'avvio dell'istruttoria per l'individuazione delle forme di gestione dei servizi e le dotazioni essenziali per la loro gestione, per l'affidamento dei servizi in conformità alle forme di gestione individuate con riferimento all'intero bacino dell'ATO CASERTA, articolati per singoli segmenti del ciclo dei rifiuti, ai sensi dell'art. 202 del D.lgs n. 152/2006 e dell'art. 14 del D. lgs n. 201/2022.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

Il Consiglio d'Ambito ha valutato la possibilità di procedere all'individuazione delle forme di gestione dei servizi in ossequio a quanto previsto dalla novella normativa introdotta dalla Legge Regionale n. 19 del 7.8.2023 con l'art. 26-bis, modificativa e integrativa della Legge Regionale Campania n. 14/2016, **differenziando la scelta** in coerenza con la normativa statale e regionale vigente, come segue:

- a) *Gestione del servizio integrato dei rifiuti relativo al trattamento intermedio del rifiuto indifferenziato prodotto dai comuni dell'ATO Caserta (gestione del T.M.B. di Santa Maria Capua Vetere, oltre alle discariche cc.dd. post mortem e dei siti di stoccaggio provvisorio comprensoriale):* l'individuazione della forma di gestione è quella prevista all'art. 14, comma 1, lettera c) del D.lgs n. 201/2022, che prevede l'affidamento del servizio a società in house attraverso il subentro dei Comuni nella titolarità delle quote di partecipazione al capitale sociale delle società provinciali, istituite ai sensi del decreto-legge 30 dicembre 2009, n. 195 (Disposizioni urgenti per la cessazione dello stato di emergenza in materia di rifiuti nella regione Campania, per l'avvio della fase post emergenziale nel territorio della regione Abruzzo ed altre disposizioni urgenti relative alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed alla protezione civile), convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26 - comma 8 art. 26-bis della L.R.C. n. 14/2016;
- b) *Gestione dei servizi di raccolta, trasporto, spazzamento, lavaggio strade, CCR, servizi accessori e complementari* nonché la realizzazione e gestione della ulteriore impiantistica da realizzare prevista nel Piano d'Ambito provinciale: l'individuazione della forma di gestione è quella prevista all'art. 14, comma 1, lettera a) del D.lgs n. 201/2022, che prevede l'affidamento del servizio a terzi mediante procedura a evidenza pubblica - comma 5 art. 26-bis della L.R.C. n. 14/2016.

Con la *Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 18 del 21.12.2023*, è stata confermata la scelta, già operata con deliberazione n. 15 del 31.10.2023 del Consiglio d'Ambito, della forma di gestione secondo modalità ***in house providing*** del servizio integrato dei rifiuti relativo al trattamento intermedio del rifiuto indifferenziato prodotto dai comuni dell'ATO Caserta (*gestione del T.M.B. di Santa Maria Capua Vetere, oltre alle discariche cc.dd. post mortem e dei siti di stoccaggio provvisorio comprensoriale*) che prevede l'affidamento del servizio a società in house attraverso il subentro dei Comuni nella titolarità delle quote di partecipazione al capitale sociale della società provinciale **GISEC S.P.A.**, istituita ai sensi del decreto-legge 30 dicembre 2009, n. 195 (Disposizioni urgenti per la cessazione dello stato di emergenza in materia di rifiuti nella regione Campania, per l'avvio della fase post emergenziale nel territorio della regione Abruzzo ed altre disposizioni urgenti relative alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed alla protezione civile), convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26 - ai sensi del comma 8, art. 26-bis della L.R.C. n. 14/2016 - già correntemente gestiti dalla medesima società.

Con la *Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 16 del 14.12.2023* è stata confermata la scelta, già operata con deliberazione n. 15 del 31.10.2023 del Consiglio d'Ambito, della forma di gestione del *servizio integrato dei rifiuti relativo alla raccolta, trasporto, spazzamento, lavaggio strade, CCR, servizi accessori e complementari in tutti i Comuni dell'ATO Caserta, ad eccezione del Comune capoluogo – SAD autonomo*, giusta delibera del Consiglio d'Ambito n. 5 del 22.02.2019, avente ad oggetto la presa d'atto richiesta dal Comune di Caserta per costituzione Sub Ambito Distrettuale – Art. 24, comma 6, L.R. n. 14/2016, nonché la realizzazione e gestione della ulteriore impiantistica prevista nel Piano d'Ambito provinciale, utilizzando la modalità prevista all'art. 14, comma 1, lettera a) del D.lgs n. 201/2022, anche in ossequio a quanto previsto

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

dalla novella normativa introdotta dalla Legge Regionale n. 19 del 7.8.2023 con l'art. 26-bis, modificativa e integrativa della Legge Regionale Campania n. 14/2016, che prevede l'affidamento del servizio a terzi mediante procedura a evidenza pubblica - comma 5 art. 26-bis della L.R.C. n. 14/2016.

Con la *Deliberazione n. 17 del 14.12.2023*, il Consiglio d'Ambito ha richiesto alla Provincia di Caserta il trasferimento ex art. 40 comma 3 della Legge Regione Campania n. 14 del 26.05.2016 delle dotazioni impiantistiche già utilizzate dalla società provinciale GISEC S.p.a.

Con la *nota prot. n. 2030/2023 del 20.12.2023* sono state trasmesse alla Giunta Regionale Campania – Direzione Generale per il Ciclo Integrato dei Rifiuti – Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali le Deliberazioni n. 16 e 17 del 14.12.2023.

Con la *nota prot. n. 2035/2023 del 21.12.2023* è stata trasmessa alla Giunta Regionale Campania – Direzione Generale per il Ciclo Integrato dei Rifiuti – Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali la Deliberazione n. 18 del 21.12.2023.

Con la *nota prot. n. 2036/2023 del 21.12.2023* è stata trasmessa all'Amministrazione Provinciale di Caserta la Deliberazione n. 18 del 21.12.2023.

Con la *nota prot. n. 2039/2023 del 22.12.2023* è stata trasmessa all'Amministrazione Provinciale di Caserta la Deliberazione n. 17 del 14.12.2023.

Con la *nota prot. n. 2047/2023 del 22.12.2023* è stata trasmessa a tutti i Comuni dell'ATO Caserta la Deliberazione n. 18 del 21.12.2023.

Con la *nota prot. n. 12/2024 del 05.01.2024* è stata trasmessa a tutti i Comuni dell'ATO Caserta la Deliberazione n. 16 del 14.12.2023.

Con la nota acquisita al protocollo dell'Ente in data 17.01.2023, al n. 79/2023, la **Provincia di Caserta** ha comunicato che, preliminarmente all'adozione dei provvedimenti di cui all'art. 26-bis della legge R.C. n. 14/2016, intende procedere all'affidamento di specifico incarico per la determinazione di un **nuovo valore di cessione delle quote della GISEC S.p.A.** e per l'effetto, ad oggi, non risulta adottato nessun atto deliberativo afferente la cessione del pacchetto azionario di GISEC S.P.A. a favore dei Comuni dell'ATO Caserta.

Con la nota inviata dal Dirigente del Settore Bilancio e Programmazione della Provincia di Caserta, acquisita al protocollo dell'Ente in data 30.04.2024, al n. 1175, l'Amministrazione provinciale, ha comunicato che “ il processo di valutazione del valore della società GISEC S.p.A. sarà definito al più tardi entro il 30.05.2024.

Dopo il perfezionamento degli affidamenti dei segmenti dei servizi, si potrà procedere, altresì, alla determinazione della tariffa d'ambito o di ciascun SAD, individuando per ogni singolo Comune la misura della tariffa dovuta, tenuto conto dei servizi d'ambito resi, della specifica organizzazione del servizio, delle azioni virtuose, delle politiche di prevenzione, riutilizzo, delle percentuali di raccolta differenziata nonché della qualità della raccolta, da valutare secondo i parametri stabiliti dalle linee guida di cui all'art. 9, comma 1, lettera i) della L.R.C. n. 14/2016.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

In relazione alla scelta della forma di gestione del **servizio** integrato dei rifiuti relativa **raccolta, trasporto, spazzamento, lavaggio strade, CCR, servizi accessori e complementari nonché la realizzazione e gestione della ulteriore impiantistica** da realizzare prevista nel Piano d'Ambito provinciale, attuata con la *Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 16 del 14.12.2023*, si rappresenta quanto segue.

La società incaricata dal CONAI sta lavorando sull'aggiornamento del Piano Industriale provinciale che presumibilmente sarà reso disponibile entro la fine del mese di settembre prossimo.

Per quanto attiene la predisposizione degli ulteriori atti e documenti afferenti la realizzazione e gestione dell'ulteriore impiantistica di Piano e l'elaborazione dei *P.T.F.E.* (Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica) nonché per la predisposizione degli atti di gara (*schema bando, schema contratto, capitolato d'appalto, disciplinare di gara, duvri*) e dell'altra documentazione prevista dalla regolazione ARERA per l'individuazione del gestore unico del servizio dell'ambito provinciale, è stata individuata la società *Officine Sostenibili società benefit S.r.l.* a cui è stato formalizzato l'incarico con la *determinazione n. 67 del 17.04.2024*.

Nell'O.D.G. del prossimo Consiglio d'Ambito che si terrà in data 23.05.2024, presso la Sala Convegni del Belvedere di San Leucio, è prevista l'approvazione della delibera di adesione dell'EDA Caserta al *Protocollo d'intesa per la condivisione dei documenti concernenti gli appalti pubblici* da sottoscrivere con la Prefettura di Caserta, il Tribunale Ordinario di Santa Maria Capua Vetere e la Procura della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere.

Per quanto attiene la scelta della *Centrale di committenza* per gli appalti pubblici, con la nota prot. n. 721/2024 del 04.04.2024, l'Ente ha richiesto formalmente ad INVITALIA S.pa. di affiancare l'EDA Caserta nella predisposizione degli atti e documenti nonché di gestire la gara di appalto per l'affidamento dei lavori e dei servizi svolgendo le funzioni di Centrale di Committenza.

In data 24.04.2024, si è tenuto il primo incontro conoscitivo/informativo con la struttura INVITALIA.

In data 07.05.2024, la società ha richiesto la trasmissione di una serie di atti e documenti che in data 14.05.2024 sono stati trasmessi.

Attuazione delle competenze attribuite all'Ente d'Ambito (E.T.C. - Ente territorialmente competente) dall' ARERA nel processo di approvazione del costo complessivo del servizio rifiuti urbani delineato dalla Delibera n. 363/2021 - Deliberazione ARERA n. 389/2023/R/rif - Determinazione 6 novembre 2023- N. 1/DTAC/2023 - Validazione PEF.

- A) Nuovo regime regolatorio del ciclo dei rifiuti - Deliberazione ARERA n. 363/2021/R/rif. - Determinazione 4 novembre 2021 - n. 2/DRIF/2021 - Approvazione del metodo tariffario rifiuti (mtr-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025. Deliberazione ARERA n. 389/2023/R/rif - Determinazione 6 novembre 2023- N. 1/DTAC/2023.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

Con la deliberazione 389/2023 del 3.8.2023, l'ARERA ha aggiornato il metodo tariffario – MTR-2 per il secondo periodo regolatorio 2024/2025.

Con la determinazione n. 1/DTAC/2023 sono stati approvati gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché i chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria prevista dalla deliberazione n. 389/2023/R/rif

Per poter procedere alla validazione dei PEF, è necessario che il Comune - gestore delle tariffe e rapporto con gli utenti - predisponga il PEF corredato da:

- a) piano economico finanziario biennale di cui all'Allegato 1 – Determinazione 1/DTAC/2023;
- b) schema tipo di relazione di accompagnamento di cui all'Allegato 2 - Determinazione 1/DTAC/2023;
- c) schema tipo di dichiarazione di veridicità per i gestori di diritto privato di cui all'Allegato 4 - Determinazione 1/DTAC/2023
- d) eventuali ulteriori elementi richiesti dall'E.T.C. competente.

La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente (ETC) o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore.

L'Ente, in qualità di Ente di Governo dell'Ambito per il Servizio Rifiuti Urbani per la Provincia di Caserta e di Ente Territorialmente Competente – **E.T.C.** - secondo quanto indicato dal nuovo Metodo, deve procedere alla valutazione e validazione dei Piani Economico-Finanziari dei 104 Comuni.

Come è noto il quadro normativo in materia di gestione del servizio rifiuti si è implementato con la Legge 2015/2017 (art. 1 c. 527) che ha attribuito all'Autorità per il servizio energia, gas e idrico (ridenominata **ARERA**) anche compiti di *regolazione del ciclo dei rifiuti*, tra cui in particolare in materia tariffaria quali:

- la predisposizione ed aggiornamento del *metodo tariffario* per la determinazione del corrispettivo del servizio integrato rifiuti, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio “chi inquina paga;
- la fissazione dei criteri per la definizione delle *tariffe di accesso* agli impianti di trattamento;
- l'approvazione delle *tariffe definite dall'Ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento.*

Con la determinazione n. 91 del 25.03.2023, l'EDA Caserta ha validato *la tariffa* relativa al PEF 2022/2025 dell'impianto di trattamento meccanico biologico di Santa Maria Capua Vetere (in applicazione della deliberazione ARERA 3 agosto 2021, n. 363/2021/rif e della determinazione ARERA 22 aprile 2022, n. 01/drif/2022).

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

- Spettano inoltre all'**ARERA** compiti in materia di:
- *definizione degli schemi-tipo di contratti di servizio* di cui all'art. 203 del Dlgs 152/2006;
 - *verifica della corretta redazione dei piani d'ambito esprimendo osservazioni e rilievi;*
 - *definizione di indici di valutazione dell'efficienza delle gestioni;*
 - *definizione dei livelli di qualità dei servizi e vigilanza sulle modalità di erogazione dei servizi;*
 - *tutela dei diritti degli utenti, anche tramite la valutazione di reclami.*

Con le deliberazioni emesse nell'anno 2018, 2019, 2020 e 2021, 2022 e 2023 l'ARERA ha reso noto i provvedimenti attuativi, con particolare riferimento al rapporto tra Autorità di regolazione nazionale e **gli Enti territorialmente competenti – E.T.C.**

Alle Autorità d'ambito territoriali, ove istituite, è attribuita la competenza a **validare** il PEF dei comuni – *nel nostro caso 104 comuni* – in tempo utile per l'approvazione delle **tariffe della TARI da parte delle amministrazioni comunali – 30 aprile dell'anno di riferimento.**

Per l'anno 2024, il termine ultimo per l'approvazione delle tariffe TARI è fissato al 30.06.2024.

Lo scrivente Ente d'Ambito, al fine di predisporre gli atti per dare piena attuazione al MTR-2 rifiuti per l'aggiornamento del secondo periodo regolatorio 2024-2025, ha posto in essere una attività ricognitoria presso i 104 Comuni della Provincia di Caserta e presso i soggetti gestori con note di richiesta dati inviate il 24.11.2023, per l'acquisizione dei dati economici e documenti necessari per procedere alla validazione del Piano Economico Finanziario 2022/2025 – P.E.F. – aggiornamento biennio 2024/2025.

Alle Autorità d'ambito territoriali, ove istituite, è attribuita la competenza a **validare** il PEF dei comuni – *nel nostro caso 104 comuni* - in tempo utile per l'approvazione delle **tariffe della TARI** da parte delle amministrazioni comunali e a far data dal 1.1.2022 la Regione Campania ha individuato l'EDA Caserta quale soggetto competente per la validazione delle tariffe degli impianti di smaltimento della Provincia di Caserta.

Entro il 30.06.2024, sarà perfezionata la validazione della tariffa dell'impianto STIR per l'anno 2024.

Altre attività in itinere

Di seguito si rappresentano alcune ulteriori linee di intervento programmate nel corso dell'orizzonte temporale del Piano triennale di Attività 2024/2026.

- a) **Adozione**, su proposta dell'ORGR (Osservatorio Regionale sulla gestione dei rifiuti), ai sensi dell'art. 21 della L.R.C. n. 14/2016 – **della carta dei diritti e dei doveri dell'utente**, che assicura il rispetto da parte del soggetto gestore degli standard della qualità del servizio agli utenti previsto nella carta dei servizi;

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

- b) **Introduzione sistemi di misurazione puntuale** del conferimento dei rifiuti;
- c) **Introduzione sperimentale della tariffazione puntuale** con definizione schema standard del Regolamento TARIP;
- d) **Approvazione sistema sanzionatorio puntuale** da applicare al gestore in caso di disservizi in applicazione del Regolamento sul sistema di controllo;
- e) **Elaborazione banca dati ANCI - CONAI** sulla formazione dei ricavi derivanti dalle valorizzazioni di mercato e dai contributi riconosciuti dai consorzi di filiera.

A questo punto il Presidente De Filippo prende la parola ed invita il Presidente Pellegrino a relazionare sul **secondo punto posto all'ODG**.

Con riferimento al punto 2 dell'ODG - *Parere consultivo dell'Assemblea sul Bilancio di Previsione 2024/2026 ed allegati*, il Presidente Pellegrino, si richiama ai dati già trasmessi a tutti i sindaci la cui documentazione è stata resa disponibile sul sito dell'Ente a far data dal 15.05.2024 sul link indicato sulla convocazione dell'Assemblea, analizza ed espone all'Assemblea, gli aspetti economici – patrimoniali del Bilancio di Previsione 2024/2026.

L'Ente di Ambito finanzia le proprie attività istituzionali e le funzioni di organizzazione e amministrazione interna mediante le quote di partecipazione alle spese di funzionamento richieste alle amministrazioni comunali afferenti l'ATO Caserta in forza dell'adesione obbligatoria per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti prevista dalla legge regione Campania n. 14/2016.

Ad oggi non risultano accensione di prestiti e/o mutui né altre situazioni di indebitamento.

L'Ente d'Ambito Caserta non ha un patrimonio immobiliare costituito da immobili di proprietà né altri investimenti significativi in conto capitale.

La legge R. Campania, all'art. 29, comma 1, lettera m), attribuisce al Consiglio d'Ambito la competenza in ordine all'approvazione del bilancio dell'Ente predisposto dal Direttore Generale ai sensi dell'art. 32, comma 2, lettera b), mentre all'art. 27, comma 3, lettera c) e **all'art. 6, comma 5, dello Statuto**, è stabilito che l'Assemblea dei sindaci si esprime in sede consultiva sull'approvazione del bilancio dell'EdA Caserta.

Con la **delibera 05/2024 del 27.03.2024** è stato approvato il **Rendiconto della gestione 2023** sul quale è stato reso il parere favorevole dei Revisori dei Conti in data 26.03.2024 con verbale n.03/2024, acquisito al protocollo dell'Ente in data 27.03.2024 al n.622/2024.

Il Piano di triennale delle attività 2024/2026 comprensivo degli obiettivi annuali e triennali anche ai fini del piano della performance – **DUP Semplificato** è stato approvato in data 27.03.2024 Con **Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 06/2024**, sulla quale i Revisori dei Conti hanno reso parere di coerenza favorevole, in data 25.03.2024 con verbale n.02 acquisito al prot. n.620/2024 in data 27.03.2024.

Il Rendiconto della gestione 2023 si è chiuso con un risultato della gestione – avanzo pari ad € 1.045.220,77, di cui € 462.207,00 quota vincolata perché afferenti al Fondo di dotazione dell'Ente ed € 583.0136,77 avanzo libero.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

I dati di entrata e spesa del progetto di bilancio per l'esercizio 2024 si pongono in sostanziale equilibrio, rilevandosi che:

le spese totali ammontano a complessivi € 1.088.170,84 di cui: € 85.000,00 in conto capitale, € 745.170,84 di parte corrente, € 258.000,00 uscite per conto terzi e partite di giro;

le spese di parte corrente si ripartiscono a loro volta in:

Accantonamenti a fondi di riserva per € 6.309,04

Altre spese per € 738.861,80

Le spese totali sono bilanciate da Entrate per complessivi € 1.088.170,84, formate dalle quote delle spese di funzionamento a carico dei Comuni per complessivi € 468.070,84; € 2.100,00 quali entrate extratributarie Titolo III; € 258.000,00 entrate per conto terzi e partite di giro; € 360.000,00 dall'applicazione dell'avanzo libero da Rendiconto 2023.

- **Criteria di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni.**

Le previsioni di entrata non risentono praticamente di discrezionalità.

Le entrate sono costituite quasi totalmente dai trasferimenti correnti afferenti la quota a carico dei Comuni per finanziare le spese di funzionamento dell'EDA Caserta, ai sensi dell'art. 16, comma 1 e 2 dello Statuto per le annualità 2024/2026.

Per l'annualità 2024, è prevista l'applicazione di una parte dell'avanzo libero quantificato in sede di approvazione del Rendiconto di gestione 2023 pari ad € 360.000,00, giusta deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 05 del 27.03.2024.

Per quanto concerne le previsioni di spesa, le stesse sono suddivise per missioni, programmi e titoli e sono finanziate con le entrate correnti a copertura delle spese di funzionamento, da entrate extra tributarie e dall'applicazione dell'avanzo libero da Rendiconto di gestione 2023.

A livello previsionale è stato ipotizzato un aumento della spesa di personale nel biennio 2024/2026 rispetto al previsionale dell'anno 2023);

Il totale complessivo della spesa del personale previsto per l'anno 2024, è pari ad € 383.050,00, importo che per gli anni 2025 e 2026, in previsione rimane sostanzialmente stabile.

La maggiore spesa del personale è compensata tramite il contestuale adeguamento delle quote di partecipazione da richiedere ai Comuni per il finanziamento delle spese di funzionamento per gli anni 2025 e 2026.

Non è previsto l'accantonamento annuo per fondo crediti di dubbia esigibilità in quanto trattasi di crediti vantati nei confronti di Amministrazioni pubbliche.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

- **Elenco interventi programmati per spese di investimento finanziati con debito o altri mezzi.**

Non esistono investimenti programmati col ricorso al debito. Gli investimenti programmati per l'allestimento della sede dell'EDA Caserta – mobili e arredi, computer, server, ecc., sono interamente finanziati con fondi del bilancio.

L'EDA Caserta, allo stato, non ha partecipazioni in Enti strumentali e società partecipate né dirette e né indirette.

Nella Nota Integrativa al Bilancio di Previsione non sono presentate le informazioni relative ai punti c (elenco utilizzi quote accantonate e vincolate del risultato di amministrazione presunto), e (stanziamenti coperti da FPV in corso di definizione), f (elenco garanzie prestate), g (oneri da strumenti finanziari derivati), h (elenco enti ed organismi strumentali) di cui al comma quinto dell'articolo 11 del decreto legislativo n. 118/2011 in quanto relative a fattispecie non verificatesi nell'EDA Caserta.

Infine, tenuto anche conto della linearità delle poste di bilancio dell'EDA Caserta, si è ritenuto di non apportare in Nota Integrativa le eventuali ulteriori informazioni ai sensi del punto j del citato comma quinto.

Dopo ampia ed esauriente illustrazione del Presidente Pellegrino delle poste più significative del Bilancio di Previsione 2024/2026 e delle risultanze della gestione 2023 che hanno prodotto un risultato di amministrazione di competenza di oltre € 1.045.000,00, il Presidente De Filippo procede alla chiama per alzata di mano per l'espressione del parere consultivo *sul Bilancio di Previsione 2024/2026 ed allegati dell'Ente d'Ambito Caserta trasmessi*.

Tutti i Comuni presenti, ad eccezione dei Comuni di Lusciano e Macerata Campania, che si astengono, esprimono parere favorevole *sull'approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026 ed allegati dell'Ente d'Ambito Caserta*.

Seguono gli interventi dei rappresentanti dei Comuni di Capua, Vairano Patenora e San Felice a Cancellò i quali chiedono al Presidente Pellegrino chiarimenti sugli affidamenti dei servizi effettuati dai Comuni ancora non scaduti.

Il Presidente fa presente che la normativa regionale vigente – Legge R.C. n. 14/2016, prevede espressamente che i bandi di gara predisposti dai Comuni nelle more della individuazione del nuovo soggetto gestore da parte dell'EDA, devono obbligatoriamente prevedere la clausola risolutiva espressa che consente il subentro del nuovo soggetto economico individuato dall'EDA anche prima della scadenza dell'attuale affidamento.

Non essendoci più argomenti sui quali l'Assemblea è chiamata ad esprimersi, la seduta viene sciolta alle ore 17,00.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929