

Deliberazione Consiglio d'Ambito n. 05 del 9.4.2025

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: *Piano industriale provinciale dei servizi del ciclo integrato rifiuti 2026 – 2040 – Relazione generale illustrativa - Progetto dei servizi di igiene urbana, P.E.F.A. – Piano economico finanziario di affidamento di gara (PEFA di gara), Relazioni descrittive dei SAD dal n. 2 al n. 12 e Stima economica ex art. 4bis-Allegato I7 D.lgs. 36/2023 – Approvazione*

Il Presidente EdA Caserta
Arch. Vito Luigi Pellegrino
(Firma omessa ai sensi dell'art. 3 D.L. 39/93)

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2025** il giorno 9, del mese di aprile, alle ore 16,00 presso la sede provvisoria dell'Eda Caserta sita in Santa Maria Capua Vetere alla Via Caserta n. 1, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con nota prot. n. 767/2025 del 02.04.2025.

Sono presenti/assenti i Sigg.ri

	PRESIDENTE	PRESENTE	ASSENTE
1	Pellegrino Vito Luigi	X	
	CONSIGLIERI		
2	Criscuolo Clotilde		A
3	D'Angelo Domenico	X	
4	D'Angelo Luisa	P-VIDEO	
5	D'Angelo Vincenzo		A
6	De Filippo Andrea	X	
7	De Nuccio Nicola	X	
8	Di Serio Ernesto	P-VIDEO	
9	Marcaccio Rocco		A
10	Maturi Filippo		A
11	Mirra Antonio	X	
12	Moriello Domenico	X	
13	Mottola Benito	X	
14	Scirocco Michele	X	
15	Seguino Giuseppe	P-VIDEO	
16	Tremante Giovanni	P-VIDEO	
17	Vagliaviello Giovanni	P-VIDEO	
18	Vozza Giuseppe		A

Totale presenti n. 13 Assenti n. 05

Presiede la seduta l'Arch. Vito Luigi Pellegrino, Presidente del Consiglio d'Ambito che dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sul seguente O.D.G.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

Oggetto: *Piano industriale provinciale dei servizi del ciclo integrato rifiuti 2026 – 2040 – Relazione generale illustrativa - Progetto dei servizi di igiene urbana, P.E.F.A. – Piano economico finanziario di affidamento di gara (PEFA di gara), Relazioni descrittive dei SAD dal n. 2 al n. 12 e Stima economica ex art. 4bis-Allegato I7 D.lgs. 36/2023 - Approvazione*

Visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante “*Norme in materia ambientale*” e, in particolare, le disposizioni di cui alla Parte IV, Sezione III “**NORME IN MATERIA DI GESTIONE DEI RIFIUTI E DI BONIFICA DEI SITI INQUINATI**”, che:

- al relativo articolo 183, comma 1, lettera n) dispone che per *gestione dei rifiuti* si intende “*la raccolta, il trasporto, il recupero, compresa la cernita, e lo smaltimento dei rifiuti, compresi la supervisione di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento, nonché le operazioni effettuate in qualità di commerciante o intermediari*”;
- al relativo articolo 202, comma 1 dispone che: *L'Autorità d'ambito aggiudica il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante gara disciplinata dai principi e dalle disposizioni comunitarie*, secondo la disciplina vigente in tema di affidamento dei servizi pubblici locali in conformità ai criteri di cui all'articolo 113, comma 7, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché con riferimento all'ammontare del corrispettivo per la gestione svolta, tenuto conto delle garanzie di carattere tecnico e delle precedenti esperienze specifiche dei concorrenti, secondo modalità e termini definiti con decreto dal Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare nel rispetto delle competenze regionali in materia;
- il Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*” e, in particolare, il relativo *articolo 14* che, in merito alla gestione dei servizi pubblici locali, individua tre modalità di scelta: a) affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica (articolo 15); b) affidamento a società mista pubblico-privata (articolo 16), come disciplinata dal Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175; e c) affidamento a società *in house* (articolo 17);
- la *L.R. Campania n. 14 del 26 maggio 2016* recante “*Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare*”, come modificata e integrata dalle leggi regionali 8 agosto 2016, n. 22, 23 dicembre 2016, n. 38, 31 marzo 2017, n. 10, 8 agosto 2018, n. 29, 29 dicembre 2018, n. 60, 7 agosto 2019, n. 16 e 29 dicembre 2020, n. 38, 28 dicembre 2021, n. 31, 7/8/2023 n.19, 25/7/2024, n. 13 e 30.12.2024, n. 25;
- gli *artt. 26, comma 1, lettere a) e c) e art. 26bis della Legge R.C. n. 14/2016* – “*Norma di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare*”;
- la *Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 16 del 14.12.2023* con la quale è stata decisa la forma di gestione del servizio integrato dei rifiuti relativo alla raccolta, trasporto, spazzamento, lavaggio strade, CCR, servizi

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

accessori e complementari in tutti i Comuni dell'ATO Caserta, ad eccezione del Comune capoluogo – SAD autonomo, giusta delibera del Consiglio d'Ambito n. 5 del 22.02.2019, avente ad oggetto la presa d'atto richiesta dal Comune di Caserta per costituzione Sub Ambito Distrettuale – Art. 24, comma 6, L.R. n. 14/2016, nonché la realizzazione e gestione della ulteriore impiantistica prevista nel Piano d'Ambito provinciale, utilizzando la modalità prevista *all'art. 14, comma 1, lettera a) del D.lgs. n. 201/2022*, anche in ossequio a quanto previsto dalla novella normativa introdotta dalla Legge Regionale n. 19 del 7.8.2023 con l'art. 26-bis, modificativa e integrativa della Legge Regionale Campania n. 14/2016, che prevede l'affidamento del servizio a terzi mediante procedura a evidenza pubblica - comma 5 art. 26-bis della L.R.C. n. 14/2016;

Premesso che

1. *l'Ente d'Ambito* per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dei Comuni appartenenti all'Ambito Territoriale Ottimale – ATO “CASERTA, risulta individuato dall'articolo 23, comma 1, lettera d), della suddetta Legge Regionale 26 maggio 2016 n. 14 recante “Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare”;
2. *l'Eda Caserta* è stato istituito ai sensi dell'articolo 25, comma 3, della predetta Legge Regionale ed è il soggetto di governo del ciclo integrato dei rifiuti in ossequio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità. Ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotato di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
3. il territorio dell'ATO “CASERTA” comprende n. 104 Comuni. Il relativo servizio di gestione dei rifiuti è attualmente espletato da 38 soggetti economici differenti;
4. *l'Eda Caserta* ha intenzione di *efficientare la governance* del servizio integrato dei rifiuti per l'ambito provinciale, accelerando l'integrazione del servizio e il suo affidamento ad un *gestore unico* con le modalità di cui all'articolo 14 del Decreto Legislativo n. 201/2022;

Dato atto che, nell'ambito delle azioni e dei procedimenti da attuare e delle competenze assegnate dalla Legge Regione Campania n. 14/2016, l'Ente ha proceduto:

- 1) ad affidare con la determina n. 67 del 17.04.2024, l'incarico del servizio di ingegneria e consulenza per elaborazione del PFTE per i 34CCR e impiantistica di Piano d'Ambito da realizzare, alla società Officine Sostenibili S.r.l. benefit con sede in San Martino Sannita(BN) in Via Chianarile – Area P.I.P. – snc;
- 2) al fine di poter procedere alla individuazione del soggetto gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti all'interno dell'ATO Caserta e all'affidamento del servizio giusta Deliberazione di Consiglio d'ambito n. 16 del 14.12.2025, ai sensi dell'art. 202 del D.lgs. n. 152/2006, a richiedere al CONAI il supporto tecnico – amministrativo per l'assistenza nella redazione dell'aggiornamento del progetto di piano industriale afferente il Piano d'Ambito della provincia di Caserta – perimetro ARERA, che è stato assicurato, gratuitamente, dalla società sopra indicata;

Dato atto, altresì, che la società incaricata ha trasmesso il *Piano industriale provinciale dei servizi del ciclo integrato rifiuti 2026 – 2040 – Relazione generale illustrativa - Progetto dei servizi di igiene urbana, P.E.F.A. – Piano economico finanziario di affidamento di gara (PEFA di gara), Relazioni descrittive dei*

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

SAD dal n. 2 al n. 12 e Stima economica ex art. 4bis-Allegato I7 D.lgs. 36/2023, che nella seduta odierna del Consiglio d'Ambito, sono stati illustrati dal Presidente e dal Direttore Generale ai consiglieri, evidenziando gli aspetti organizzativi, economici e patrimoniali ed i riflessi positivi sulla gestione dei servizi affidati al gestore unico;

Ritenuto, pertanto, necessario proseguire il percorso avviato con gli atti sopra richiamati e procedere alla scelta del soggetto economico a cui affidare la gestione del servizio unico integrato dei rifiuti provinciale con procedura di gara ad evidenza pubblica mediante la concessione per la durata di 15 anni, disciplinata dal D.lgs. 36/2023 che prevede l'affidamento della gestione dei servizi a operatori economici, che assumono il rischio operativo in cambio del diritto di sfruttamento economico del servizio, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, trasparenza e non discriminazione, trasferendo anche il rischio economico all'operatore, differenziandosi dall'appalto di servizi, dove il rischio rimane in capo all'Ente pubblico;

Dato atto che i documenti indicati in oggetto, sono stati redatti in conformità alle seguenti norme vigenti in materia:

- D.lgs. 152/2006 e smi;
- D.lgs. 201 del 23/12/2022;
- L.R.C. n. 14/2016 come modificata dalla L.R. 19/2023;
- Piano Regionale gestione rifiuti urbani della Campania (PRGRU) aggiornato con Delibera n. 375 del 25/07/2024.

- Disposizioni ARERA:

- Delibera 443/2019/R/rif: MTR-Metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti 2018-2021;
- Delibera 363/2021/R/rif: MTR-2-Metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti 2022-2025;
- Delibera 444/2019/R/rif: TTTR-Trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti;
- Delibera 15/2022/R/rif: TQRIF-Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani
- Delibera 385/2023/R/rif: Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani Delibera 15/2022/R/rif;
- Delibera 387/2023/R/rif: Obblighi di monitoraggio e di trasparenza sull'efficienza della raccolta differenziata e sugli impianti di trattamento dei rifiuti urbani;
- Delibera 389/2023/R/rif: Aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2);
- Delibera 596/2024/R/rif: Definizione di uno schema tipo di bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;

Considerato, altresì, che alla luce di quanto sopra riportato risulta necessario dare avvio alla procedura di gara per la scelta del soggetto economico a cui affidare la gestione del servizio unico integrato dei rifiuti provinciale con procedura ad evidenza pubblica mediante la concessione per la durata di 15 anni, mediante la predisposizione e l'approvazione dei relativi documenti;

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

Ritenuto necessario garantire un supporto specialistico per lo svolgimento dell'attività tecnico - amministrativa di gara, in considerazione della normativa specialistica di settore soggetta a molteplici fonti normative e tra l'altro oggetto di recente novella legislativa (D.lgs. 36/2023 - *Codice dei Contratti pubblici*, D.lgs. 201/2022 - *Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali* di rilevanza economica, individuando un operatore professionale e pubblicistico;

Richiamata la Delibera del Consiglio d'Ambito n. 04 del 19.03.2025, con la quale è stata approvata la Convenzione con INVITALIA per il supporto delle procedure di gara per l'affidamento del servizio integrato dei rifiuti provinciale, dell'offerta Tecnica – Economica e del Piano delle attività e dei costi dell'Eda Caserta.

VISTI i pareri tecnico e contabile resi dal Direttore Generale ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs.18 agosto 2000 n. 267;

Alla luce di tutto **quanto sopra premesso e richiamato**,
a voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) **Di approvare** la premessa che deve intendersi interamente richiamata a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di approvare** il *Piano industriale provinciale dei servizi del ciclo integrato rifiuti 2026 – 2040 – Relazione generale illustrativa - Progetto dei servizi di igiene urbana, P.E.F.A. – Piano economico finanziario di affidamento di gara (PEFA di gara), Relazioni descrittive dei SAD dal n. 2 al n. 12 e Stima economica ex art. 4bis-Allegato I7 D.lgs. 36/2023*, allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 3) **di incaricare** il Direttore Generale quale Responsabile Unico del Procedimento, di predisporre gli atti necessari all'attivazione della procedura per l'affidamento del servizio unico integrato dei rifiuti provinciale con procedura di gara ad evidenza pubblica mediante la concessione per la durata di 15 anni, disciplinata dal D.lgs. 36/2023;
- 4) **di dare atto che** si procederà alla pubblicazione sul sito istituzionale di questo Ente, nella sezione Amministrazione trasparente ed in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 in formato open-data, di tutti i documenti di cui al presente affidamento.

Infine il Consiglio d'Ambito, stante l'urgenza di provvedere, a votazione unanime e palese,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 05 del 9.04.2025.

Oggetto: *Piano industriale provinciale dei servizi del ciclo integrato rifiuti 2026 – 2040 – Relazione generale illustrativa - Progetto dei servizi di igiene urbana, P.E.F.A. – Piano economico finanziario di affidamento di gara (PEFA di gara), Relazioni descrittive dei SAD dal n. 2 al n. 12 e Stima economica ex art. 4bis-Allegato I7 D.lgs. 36/2023 – Approvazione*

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Direttore Generale in qualità di Responsabile
dell'Area Amministrazione e Supporto alla
Regolazione ad interim

Agostino Sorà

(Firma omessa ai sensi dell'art. 3 D. L. 39/93)

SEDE LEGALE

Via Albana s.n.c - Palazzo Lucarelli,
Santa Maria Capua Vetere 81055
PEC: edacaserta@pec.it
C.F. 93111100611

SEDE OPERATIVA

Via Caserta, 1
81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
Tel. 0823 794929