

ORIGINALE



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE CASERTA

ENTE D'AMBITO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI – LEGGE REGIONALE
CAMPANIA N. 14/2016

DELIBERA DELL'ASSEMBLEA DEI SINDACI

REGISTRO GENERALE	
Numero	Data
8	12-05-2025

OGGETTO:	PRESENTAZIONE PIANO INDUSTRIALE SERVIZIO INTEGRATO RIFIUTI PROVINCIALE, P.E.F.A. (PIANO ECONOMICO – FINANZIARIO DI AFFIDAMENTO) E GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI - RELAZIONE DEL PRESIDENTE DELL'EDA CASERTA, ARCH. VITO LUIGI PELLEGRINO SU SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI - PARERE CONSULTIVO SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI DELL'ENTE D'AMBITO CASERTA
-----------------	--

DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE del 12.05.2025

L'anno duemilaventicinque, addì 12 del mese maggio, alle 16,00, presso la Sala nobile del Palazzo Ducale di Parete (CE), si è riunita in *seconda convocazione* l'Assemblea dell'EDA Caserta per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO Caserta, così come da convocazione del Presidente dell'Assemblea con Nota Prot. n. 900/2025 del 30.04.2025, per deliberare sul seguente O.D.G.:

1. *Presentazione Piano Industriale Servizio integrato rifiuti provinciale, P.E.F.A. (Piano Economico – Finanziario di Affidamento) e gara per l'affidamento dei servizi;*
2. *Relazione del Presidente dell'Eda Caserta, arch. Vito Luigi Pellegrino su schema di Bilancio di Previsione 2025/2027 ed allegati;*
3. *Parere consultivo sul Bilancio di Previsione 2025/2027 ed allegati dell'Ente d'Ambito Caserta;*
4. *Varie ed eventuali.*

Presiede l'Assemblea, in assenza del Sindaco di Caserta Carlo Marino, Francesco Maticena, Sindaco del Comune di Aversa, in qualità di sindaco del Comune con il maggior numero di abitanti, che assume la presidenza ai sensi dell'art. 27, comma 4 della L.R.C. n. 14/2016 e dell'art. 6, comma 2 dello Statuto.

Prende la parola il Presidente dell'Assemblea Francesco Maticena che procede all'appello dei Sindaci, dei Commissari e/o delegati presenti in assemblea in rappresentanza dei comuni della provincia di Caserta.

Risultano presenti 33 comuni indicati nel foglio presenze **allegato A)** e che rappresentano il 63,952833874 % delle quote di partecipazione.

Il Presidente dell'Assemblea, constatato che i Comuni presenti (33/104) rappresentano il 63,952833874 % delle quote di partecipazione, dichiara l'Assemblea valida ed idonea ad esprimere il parere consultivo, ai sensi di quanto disposto all'art. 6 c. 4 dello Statuto.

Sono, inoltre, presenti:

- il Presidente del Consiglio d'Ambito Vito Luigi Pellegrino;
- i sottoelencati Consiglieri d'Ambito:
 - De Nuccio Nicola;
 - Moriello Domenico
 - Mottola Benito
 - Seguino Giuseppe
 - Vaglivello Giovanni
 - De Filippo Andrea
 - Scirocco Michele
 - Mirra Antonio
 - Tremante Giovanni
 - Voza Giuseppe
- il Direttore Generale Agostino Sorà;
- per il Collegio dei Revisori dei Conti sono presenti il Presidente Dott. Francesco Capone ed il componente Dott. Francesco Grimaldi.

Il Presidente Maticena dopo aver salutato e ringraziato i presenti, passa la parola al Presidente del Consiglio

In relazione alla scelta della forma di gestione del **servizio** integrato dei rifiuti relativa **raccolta, trasporto, spazzamento, lavaggio strade, CCR, servizi accessori e complementari nonché la realizzazione e gestione della ulteriore impiantistica** da realizzare prevista nel Piano d'Ambito provinciale, attuata con la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 16 del 14.12.2023, il Presidente illustra all'Assemblea il percorso seguito.

La società incaricata dal CONAI ha completato il Piano Industriale provinciale dei servizi ed il PEFA, che è stato presentato ed approvato dal Consiglio d'Ambito nella seduta del 19.03.2025 e che oggi verrà illustrato all'Assemblea dagli ingg. Fusco e Lepore della società Officine Sostenibili Srl.

A questo punto il Presidente Pellegrino passa la parola all'Ing. Lepore che, attraverso la proiezione di slides, illustra ai presenti il Piano industriale ed il PEFA di gara.

L'impostazione del lavoro prevede la realizzazione di n. 2 procedure di gara: *la prima* prevede la scelta dei gestori a cui affidare i servizi di smaltimento e/o riciclo dei rifiuti per i primi tre anni di affidamento, a cui il soggetto economico aggiudicatario della concessione dovrà rivolgersi per smaltire e/o riciclare i rifiuti raccolti.

La seconda gara afferisce alla scelta del soggetto economico che dovrà gestire il ciclo integrato dei rifiuti provinciale mediante concessione per 15 anni.

Il progetto prevede che per i primi tre anni la gestione del servizio rimarrà in capo ai Comuni in regime TARI; dal quarto anno si ipotizza la gestione con la concessione che prevede l'assunzione del rischio operativo del gestore affidatario in cambio del diritto di sfruttamento economico del servizio, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, trasparenza e non discriminazione, trasferendo anche il rischio economico all'operatore, differenziandosi dall'appalto di servizi, dove il rischio rimane in capo all'Ente pubblico.

La bozza del Piano economico e finanziario di affidamento e del Progetto servizi igiene urbana provinciale evidenziano gli aspetti organizzativi, economici e patrimoniali ed i riflessi positivi sulla gestione dei servizi affidati al gestore unico.

La previsione di spesa da porre a gara è pari a oltre 2,5 mld di euro.

Su invito del Presidente Maticena, sul punto all'ODG, seguono gli interventi dei Sindaci dei Comuni di Mondragone, Castel Volturno, Maddaloni e del delegato del Comune di Capua, ai quali vengono forniti i chiarimenti richiesti dall'Ing. Lepore e dal Presidente Pellegrino.

In merito al punto 2 dell'ODG, il Presidente dà informativa ai sindaci e delegati presenti sulle attività che l'Ente ha posto in essere nell'anno 2024 e su quelle da completare nel corso del 2025:

Linee di intervento a breve termine

Adozione atti necessari all'individuazione del soggetto gestore e affidamento del servizio – Articolo 26, comma 1, lettera c).

Con la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 16 del 14.12.2023 è stata confermata la scelta della forma di gestione del servizio integrato dei rifiuti relativo alla raccolta, trasporto, spazzamento, lavaggio strade, CCR, servizi accessori e complementari in tutti i Comuni dell'ATO Caserta, ad eccezione del Comune capoluogo – SAD autonomo, giusta delibera del Consiglio d'Ambito n. 5 del 22.02.2019, avente ad oggetto la presa d'atto richiesta dal Comune di Caserta per costituzione Sub Ambito Distrettuale – Art. 24, comma 6, L.R. n. 14/2016, nonché la realizzazione e gestione della ulteriore impiantistica prevista nel Piano d'Ambito provinciale, utilizzando la modalità prevista all'art. 14, comma 1, lettera a) del D.lgs n. 201/2022, anche in ossequio a quanto previsto dalla novella normativa introdotta dalla Legge Regionale n. 19 del 7.8.2023 con l'art. 26-bis, modificativa e integrativa della Legge Regionale Campania n. 14/2016, che prevede l'affidamento del servizio a terzi mediante procedura a evidenza pubblica - comma 5 art. 26-bis della L.R.C. n. 14/2016.

Con la nota prot. n. 12/2024 del 05.01.2024 è stata trasmessa a tutti i Comuni dell'ATO Caserta la

Deliberazione n. 16 del 14.12.2023.

Il Presidente Pellegrino fa presente ai Sindaci e delegati che l'EDA, con nota *protocollo n. 2019/2024 del 26/08/2024*, ha manifestato la volontà di avvalersi, ai sensi dell'art. 10 del D.L. 77/2021, di **INVITALIA** per la definizione degli atti tecnico-normativi propedeutici all'affidamento del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e dei servizi di Centrale di committenza (ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.lgs. 36/2023) per la gestione della procedura di gara finalizzata a individuare un gestore unico del servizio integrato dei rifiuti della provincia di Caserta.

Che la società **INVITALIA S.p.A.**, con nota *prot. n. 0080898 del 12.03.2025*, acquisita a protocollo dell'Ente in pari data al n. 538/2025, ha riscontrato positivamente la citata richiesta di collaborazione dell'Ente, trasmettendo una bozza di convenzione, l'offerta tecnica ed economica ed il Piano delle attività e dei costi che è stata approvata dal Consiglio d'Ambito in data 19.03.2025, con la Deliberazione n. 4.

INVITALIA S.p.A., quindi sarà la **CENTRALE DI COMMITTENZA**.

Che con la **Deliberazione n. 11 del 23.05.2024**, il Consiglio d'Ambito ha approvato il Protocollo d'intesa per la condivisione dei documenti concernenti gli appalti pubblici condiviso con il Tribunale Ordinario di Santa Maria Capua Vetere, la Procura della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere, il Comune di Santa Maria Capua Vetere e la Camera di Commercio di Caserta.

A questo punto il Presidente Maticena prende la parola ed invita il Presidente Pellegrino a relazionare sul terzo punto posto all'ODG.

Con riferimento al punto 3 dell'ODG - *Parere consultivo dell'Assemblea sul Bilancio di Previsione 2025/2027 ed allegati*, il Presidente Pellegrino, chiede al D.G. di relazionare all'Assemblea.

Il D.G. prende la parola e si riporta ai dati già trasmessi a tutti i sindaci, la cui documentazione è stata resa disponibile sul sito dell'Ente a far data dal 30.04.2025 sul link indicato sulla convocazione dell'Assemblea, analizza ed espone all'Assemblea, gli aspetti economici – patrimoniali del Bilancio di Previsione 2025/2027.

L'Ente di Ambito finanzia le proprie attività istituzionali e le funzioni di organizzazione e amministrazione interna mediante le quote di partecipazione alle spese di funzionamento richieste alle amministrazioni comunali afferenti l'ATO Caserta in forza dell'adesione obbligatoria per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti prevista dalla legge regione Campania n. 14/2016.

Ad oggi non risultano accensione di prestiti e/o mutui né altre situazioni di indebitamento.

L'Ente d'Ambito Caserta non ha un patrimonio immobiliare costituito da immobili di proprietà né altri investimenti significativi in conto capitale.

La legge R. Campania, all'art. 29, comma 1, lettera m), attribuisce al Consiglio d'Ambito la competenza in ordine all'approvazione del bilancio dell'Ente predisposto dal Direttore Generale ai sensi dell'art. 32, comma 2, lettera b), mentre all'art. 27, comma 3, lettera c) e all'art. 6, comma 5, dello Statuto, è stabilito che l'Assemblea dei sindaci si esprime in sede consultiva sull'approvazione del bilancio dell'EdA Caserta.

Con la delibera n. 03/2025 del 19.03.2025 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2024 sul quale è stato reso il parere favorevole dei Revisori dei Conti in data 12.03.2025 con verbale n.03/2024, acquisito al protocollo interno dell'Ente in data 13.03.2025 al n.9/2025;

Il Piano di triennale delle attività 2025/2027 comprensivo degli obiettivi annuali e triennali anche ai fini del piano della performance – DUP Semplificato è stato approvato in data 09.04.2025 con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 06/2025, sulla quale i Revisori dei Conti hanno reso parere di coerenza favorevole, in data 22.03.2025 con verbale n.04 acquisito al prot. dell'Ente al n.594/2025 in data 24.03.2025;

il Rendiconto della gestione 2024 si è chiuso con un risultato della gestione con un avanzo di amministrazione pari ad € 839.845,78, di cui € 462.207,00 quota vincolata perché afferenti al Fondo di dotazione dell'Ente ed € 377.638,78 avanzo libero;

I dati di entrata e spesa del progetto di bilancio per l'esercizio 2025 si pongono in sostanziale equilibrio, rilevandosi che:

le spese totali ammontano a complessivi € 1.583.170,84 di cui: € 68.000,00 in conto capitale, € 1.257.170,84 di parte corrente, € 258.000,00 uscite per conto terzi e partite di giro;

le spese di parte corrente si ripartiscono a loro volta in:

Accantonamenti a fondi di riserva per € 8.228,85

Altre spese per € 1.248.941,99

Le spese totali sono bilanciate da Entrate per complessivi € 1.583.170,84, formate dalle quote delle spese di funzionamento a carico dei Comuni per complessivi € 468.070,84 ed € 15.000 per il finanziamento del progetto di comunicazione veicolare di *Biorepack*; € 482.100,00 quali entrate extratributarie Titolo III; € 258.000,00 entrate per conto terzi e partite di giro; € 360.000,00 dall'applicazione dell'avanzo libero da Rendiconto 2024.

Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni.

Le previsioni di entrata non risentono praticamente di discrezionalità.

Le entrate sono costituite quasi totalmente dai trasferimenti correnti afferenti la quota a carico dei Comuni per finanziare le spese di funzionamento dell'EDA Caserta, ai sensi dell'art. 16, comma 1 e 2 dello Statuto per le annualità 2025/2027.

Per l'annualità 2025, è prevista l'applicazione di una parte dell'avanzo libero quantificato in sede di approvazione del Rendiconto di gestione 2024 pari ad € 360.000,00, giusta deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 03 del 19.03.2025.

Per quanto concerne le previsioni di spesa, le stesse sono suddivise per missioni, programmi e titoli e sono finanziate con le entrate correnti a copertura delle spese di funzionamento, da entrate extra tributarie e dall'applicazione dell'avanzo libero da Rendiconto di gestione 2024.

A livello previsionale è stato ipotizzato un aumento della spesa di personale nel triennio 2025/2027 rispetto al previsionale dell'anno 2024.

Il totale complessivo della spesa del personale previsto per l'anno 2025, è pari ad € 384.030,00, importo che per gli anni 2026 e 2027, è preventivato, rispettivamente in € 390.181,00 e € 430.581,00.

La maggiore spesa prevista per il 2026, è riferita all'assunzione di n. 1 Funzionario Tecnico - Specialista Area SGRU Servizio Gestione Rifiuti Urbani - Presidio e Controllo Gestori Servizio delle articolazioni SAD.

La maggiore spesa prevista per il 2027, è riferita all'assunzione di n.1 Funzionario Tecnico - Specialista Area SGRU Servizio Gestione Rifiuti Urbani - Presidio e Controllo Gestori Servizio delle articolazioni SAD e di n. 1 Istruttore Tecnico Area SGRU Servizio Gestione Rifiuti Urbani - Presidio e Controllo Gestori Servizio delle articolazioni SAD.

La maggiore spesa del personale è compensata tramite il contestuale adeguamento delle quote di partecipazione da richiedere ai Comuni per il finanziamento delle spese di funzionamento per gli anni 2026 e 2027, fatta salva la possibilità di applicare l'avanzo di amministrazione, se conseguito, in sede di approvazione del rendiconto di gestione.

Non è previsto l'accantonamento annuo per fondo crediti di dubbia esigibilità in quanto trattasi di crediti vantati nei confronti di Amministrazioni pubbliche.

- **Elenco interventi programmati per spese di investimento finanziati con debito o altri mezzi.**

Non esistono investimenti programmati col ricorso al debito. Gli investimenti programmati per l'allestimento della sede dell'EDA Caserta – mobili e arredi, computer, server, ecc., sono interamente finanziati con fondi del bilancio.

L'EDA Caserta, allo stato, non ha partecipazioni in Enti strumentali e società partecipate né dirette e né indirette. Nella presente Nota Integrativa non sono presentate le informazioni relative ai punti c (elenco utilizzi quote accantonate e vincolate del risultato di amministrazione presunto), e (stanziamenti coperti da FPV in corso di definizione), f (elenco garanzie prestate), g (oneri da strumenti finanziari derivati), h (elenco enti ed organismi strumentali) di cui al comma quinto dell'articolo 11 del decreto legislativo n. 118/2011 in quanto relative a fattispecie non verificatesi nell'EDA Caserta.

Infine, tenuto anche conto della linearità delle poste di bilancio dell'EDA Caserta, si è ritenuto di non apportare in Nota Integrativa le eventuali ulteriori informazioni ai sensi del punto j del citato comma quinto.

Dopo ampia ed esauriente illustrazione del D.G. delle poste più significative del Bilancio di Previsione 2025/2027 e delle risultanze della gestione 2024 che hanno prodotto un risultato di amministrazione di competenza di € 839.845,78, il Presidente Matacena procede alla chiama per alzata di mano per l'espressione del parere consultivo *sul Bilancio di Previsione 2025/2027 ed allegati dell'Ente d'Ambito Caserta trasmessi*.

Tutti i Comuni presenti, ad eccezione dei Comuni di Caserta, San Marco Evangelista e Pignataro Maggiore che si astengono, esprimono parere favorevole *sull'approvazione del Bilancio di Previsione 2025/2027 ed allegati dell'Ente d'Ambito Caserta*.

Non essendoci più argomenti sui quali l'Assemblea è chiamata ad esprimersi, la seduta viene sciolta alle ore 18,00.

OGGETTO: PRESENTAZIONE PIANO INDUSTRIALE SERVIZIO INTEGRATO RIFIUTI PROVINCIALE, P.E.F.A. (PIANO ECONOMICO – FINANZIARIO DI AFFIDAMENTO) E GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI - RELAZIONE DEL PRESIDENTE DELL'EDA CASERTA, ARCH. VITO LUIGI PELLEGRINO SU SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI - PARERE CONSULTIVO SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI DELL'ENTE D'AMBITO CASERTA

P A R E R E D I R E G O L A R I T A ' T E C N I C A

(Artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs 18.08.2000 n.267 e ss.mm.ii.)

Il Responsabile ai sensi dell'art.147 – comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267 e ss.mm.ii., esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Addì, 12-05-2025

II DIRIGENTE
AGOSTINO SORA'

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Proposta n° 57/2025

OGGETTO: PRESENTAZIONE PIANO INDUSTRIALE SERVIZIO INTEGRATO RIFIUTI PROVINCIALE, P.E.F.A. (PIANO ECONOMICO – FINANZIARIO DI AFFIDAMENTO) E GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI - RELAZIONE DEL PRESIDENTE DELL'EDA CASERTA, ARCH. VITO LUIGI PELLEGRINO SU SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI - PARERE CONSULTIVO SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI DELL'ENTE D'AMBITO CASERTA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

ai sensi dell'articolo 49, comma 1, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267

(Necessario qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente)

Si esprime parere

☒

Favorevole

☐

Contrario

, li 12-05-2025

IL DIRIGENTE
AGOSTINO SORA'

DELIBERAZIONE N.8 DEL 12-05-2025

OGGETTO: PRESENTAZIONE PIANO INDUSTRIALE SERVIZIO INTEGRATO RIFIUTI PROVINCIALE, P.E.F.A. (PIANO ECONOMICO – FINANZIARIO DI AFFIDAMENTO) E GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI - RELAZIONE DEL PRESIDENTE DELL'EDA CASERTA, ARCH. VITO LUIGI PELLEGRINO SU SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI - PARERE CONSULTIVO SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027 ED ALLEGATI DELL'ENTE D'AMBITO CASERTA

**IL PRESIDENTE DELL'AMBITO
ARCH. VITO LUIGI PELLEGRINO**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.